

I. Одговори на питања понуђача у поступку јавне набавке добара - нафтних деривата (шифра: ОПНД-7/2013)

1. Питање:

На основу увида у документацију по основу расписане Јавне набавке под шифром ОПНД-7/2013 од 08.07.2013. године, размотрили смо критеријуме за вредновање понуда и осим цене која свакако јесте економски најзначајни елемент у опредељењу, сматрамо да сте неоправдано формирали два критеријума која носе по 10 пондера, а то су:

Број станица- 10 пондера
Распрострањеност мреже станица-10 пондера

Број бензинских станица и могућност снабдевања није безначајан фактор, али ако се на задату формулу објављену у документацији примене познати подаци о броју бензинских станица, као и распрострањености мреже станица (то су познати подаци за сваког потенцијалног подносиоца понуде у овом моменту, и до отварања понуде не могу се променити тако да битно утичу на број пондера), јасно је да осим најзаступљенијег дистрибутера, нико од осталих учесника нема готово никакве шансе, осим ако не понуди цене коју су далеко испод набавних, што је свакако нереално и није у складу са законом. На бази тржишних цена, због мале марже којом располажу трговци нафтним дериватима на мало, те разлике су међу понуђачима у броју пондера по овом основу минималне.

При томе, осим критеријума о броју бензинских станица у систему понуђача, наручилац овај (готово исти) критеријум изражава на други начин кроз распрострањеност мреже станица. Уз исказану формулу за израчунавање броја пондера за распрострањеност мреже станица, наручилац прилаже списак градова и општина на територији Републике Србије где је потребно заокружити да ли понуђач у свом систему послује на територије наведених општина или градова. Узимајући ово у обзир, поставља се логично питање: зашто је за функционисање Града Новог Сада, неопходно да се снабдева горивом у на пример: Бабушници, Босилеграду, Власотинцу, Гњилану, Гаџином Хану, Вучитрну, Зубином Потоку.....?

Ако знамо да после најзаступљенијег дистрибутера у погледу мреже на територији Републике Србије, друга компанија по броју станица располаже двоструко мањим бројем станица, резултат је кристално јасан и пре рока за отварање тендера 06.08.2013.

Из свега наведеног, сматрамо да је наручилац прекршио ЗЈН у следећем:

Начело обезбеђивања конкуренције

Члан 10.

"Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било које понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума."

Сматрамо је начело обезбеђивања конкуренције овако предвиђеним критеријумом за вредновање понуда, додатно нарушено када се зна колико је километара могуће прећи са пуним резервоаром горива, у односу на територију Републике Србије, као и делатност Града Новог Сада која свакако није примарно везана за целокупну територију Републике Србије.

Молимо вас да још једном размотрите критеријуме за вредновање понуда и ускладите их са реалним потребама и ЗЈН.

1. Одговор:

Чланом 84. став 2. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/12) прописано је да елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наручилац је као елементе критеријума у оквиру критеријума "економски најповољнија понуда", одредио следеће:

"

Ред. бр.	ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА	Број пондера (бодова)
1.	Цена	80
2.	Број станица	10
3.	Распрострањеност мреже станица	10
	УКУПНО:	100

"

Број бензинских станица понуђача, несумњиво је елемент који је у логичкој вези са предметом набавке, пре свега из разлога што већи број станица повећава вероватноћу да ће понуђач Наручиоцу испоручивати нафтне деривате уз минималан губитак времена Наручиоца, без непотребних чекања услед оптерећености бензинских станица другим возилима, гужви и слично.

Распрострањеност мреже станица, такође је у логичкој вези са предметом набавке и различит је критеријум у односу на број станица. Примарна делатност Наручиоца везана је за Град Нови Сад, али имајући у виду природу делатности Наручиоца, у току календарске године, дешава се да се возила Наручиоца упућују на одредишта на целој територији Републике Србије, па и суседних земаља, при чему се таква путовања не могу унапред прецизно дефинисати (пре свега сарадња са другим градовима и вршење других надлежности локалне самоуправе и поверених послова, у складу са законом). Из наведеног разлога велики број бензинских станица, у на пример Јужнобачком округу, не значи да ће Наручилац моћи да се снабде горивом у Топличком окуругу.

Наручилац се при томе определио да елемент критеријума "распрострањеност мреже станица" опише кроз објективан критеријум користећи као основу Закон о територијалној организацији Републике Србије ("Службени гласник РС", број 129/07).

За функционисање Наручиоца није неопходно да се снабдева горивом у на пример Бабушници, Гњилану, Гаџин - Хану, Вучитрну, те Наручилац као услов за учешће није ни захтевао да понуђач има бензинске станце у тим или другим појединачним општинама и градовима. Ипак, ни ово није без значаја за Наручиоца јер већа распрострањеност мреже станица, значи да ће Наручилац у случају потребе за снабдевањем горивом приликом службених посета другим општинама, на пример на југу земље, избећи ситуацију у којима ће непотребно скретати са примарне путање или то свести на што мању меру. Ово тим пре јер путничко возило велике кубикаже која се обично користи на даљим релацијама троши знатно већу количину горива на пређених 100km него возила мање кубикаже, те је могућа и употреба возила на релацијама на којима је неопходно гориво у возило точити и више пута.

Што се тиче навода заинтересованог лица да је применом познатих података о броју бензинских станица, као и распрострањености мреже станица, јасно да нико осим најзаступљенијег понуђача нема готово никакве шансе у овом поступку набавке, Наручилац истиче да је и у самом питању заинтересованог лица, наведена констатација да "број бензинских станица и могућност снабдевања није безначајан фактор", те да је управо због тога и вредновао "број станица" и "распрострањеност мреже станица" са по 10 пондера, а цену са 80 пондера. На тај начин, Наручилац је оставио простор понуђачима да снижавањем цене, односно умањењем марже (у оквирима који се крећу од набавне цене, рачунајући и количинске попусте, па до малопродајне цене), достигну пуну конкурентност са понуђачима који имају већи број и већу распрострањеност мреже бензинских станица.

Имајући у виду наведено Наручилац сматра да овако одређеним елементима критеријума ни на који начин није повредио начело обезбеђивања конкуренције.

Ипак, како би повећао конкуренцију међу понуђачима, Наручилац ће у року од три наредна радна дана променити вредновање критеријума на начин да ће смањити број пондера предвиђен за елементе критеријума "број станица" и "распрострањеност мреже станица", а за толико повећати број пондера предвиђен за елемент критеријума "цена".

2. Питање:

Модел уговора, Тачка 6, предвиђа да на факури стоји број уговора Наручиоца. Понуђач нема техничких могућности да на факури наведе овај број, већ би на факури могао бити наведен број уговора који се аутоматски генерише у систему Понуђача, с тим што би тај исти број стајао на свакој факури која се односи на поменути уговор, те би на тај начин уговорне стране пратиле реализацију уговора. Сматрамо да се на овај начин поштују постојећи прописи. Молимо вас да размотрите да се ова могућност предвиди уговором.

2. Одговор:

Имајући у виду да се овде ради само о техници реализације уговора, а у циљу обезбеђивања конкуренције међу понуђачима, Наручилац ће уважити сугестију заинтересованог лица и у року од три наредна радна дана кориговати модел уговора у наведеном смислу, кроз измене Конкурсне документације.

3. Питање:

По Тачки 3. Модела уговора и Обрасцу 10, Испоручилац је дужан да приликом закључења уговора достави Наручиоцу средство фин. обезбеђења за добро извршење посла. С обзиром на то да се меница/банкарска гаранција за добро извршење посла прибавља на основу обострано потписаног уговора, молимо вас да оставите примерени рок за доставу средства обезбеђања (нпр. 7 дана по закључењу уговора).

3. Одговор:

Према сазнањима Наручиоца, прибављање и регистрација менице код банке нису условљени закључивањем (потписивањем) уговора, док за разлику од тога поступак прибављања банкарске гаранције већина банака условљава претходним закључивањем уговора.

Имајући у виду да је у пракси прибављање банкарске гаранције условљено закључењем уговора, Наручилац ће уважити сугестију заинтересованог лица и у року од три наредна радна дана кориговати модел уговора у наведеном смислу, кроз измене Конкурсне документације.