

### **III Одговори на питања понуђача у поступку јавне набавке добара - тонери, кертрици, девелопери и рибони (шифра: ОПТ-30/2017)**

**08. децембар 2017. године**

**1. Питање:** У конкурсној документацији за јавну набавку добара –тонери, кертрици, девелопери и рибони (шифра: ОПТ-30/2017), пречишћен текст I, приметили смо неколико неправилности па вас овом приликом упућујемо на њих са захтевом да се документација исправи, тј. усклади са Законом о јавним набавкама. У конкурсној документацији у делу 3. Спецификација, на страни 10. наводите следеће: „Поред тога, произвођач мора имати важеће дозволе за третман и складиштење неопасног отпада, из области предметне набавке (истрошене тонер касете, рибони и инкџет кертрици), коју издаје Министарство надлежно за послове заштите животне средине, или надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе. Понуђач испуњеност наведених процедура у оквиру стандарда доказује, односно доставља дозволе у зависности од тога за које ставке нуди репродуцирана добра (уколико нпр. понуђач нуди оригинал инк џет кертрице, не мора достављати доказе о испуњености процедура које се односе на инк џет кертрице, и сл.)

Уколико понуђач нуди добра репродуцирана добра различитих произвођача, наведене сертификате, стандарде и дозволе мора доставити за сваког произвођача.“

Даље у конкурсној документацији у тачки 5.2 Посебни захтеви на страни 16. наводите:

„8. Важеће дозволе за сакупљање, транспорт, третман и складиштење неопасног отпада, из области предметне набавке (истрошене тонер касете, рибони и инкџет кертрици), коју издаје Министарство надлежно за послове заштите животне средине, или надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе. Уколико понуђач не поседује предметне дозволе, дужан је да достави уговор о сарадњи са лицем/лицима које има предметне дозволе и које ће вршити преузимање, транспорт и складиштење истрошених тонер касета, рибона и инк џет кертрица од Наручиоца и издавати документ о кретању отпада.

9. Важеће дозволе за третман и складиштење неопасног отпада, из области предметне набавке (истрошене тонер касете, рибони и инкџет кертрици), за произвођача репродуцираних тонер касета, рибона и инк џет кертрица, коју издаје Министарство надлежно за послове заштите животне средине, или надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе (уколико понуђач нуди репродуцирана добра).“

Шта је предмет ваше набавке? У тачки 2. Конкурсне документације наводите да је то: Опис предмета набавке: тонери, кертрици, девелопери и рибони, док у тачки 5.2. Посебни захтеви на страни 16. тачка 8. ред 2 и 3 наводите да је предмет јавне набавке „предметне набавке (истрошене тонер касете, рибони и инкџет кертрици)“.

**1. Одговор:** Предмет набавке су тонери, кертрици, девелопери и рибони. Понуђачу је у поступку дата могућност да за поједине врсте тонера понуди репродуцирана добра. Понуђач који нуди репродуцирана добра мора доставити дозволу за третман и складиштење тонер касета, рибона и инкџет кертрица, за произвођача чија репродуцирана добра нуди. У зависности од тога која добра понуђач нуди као репродуцирана, зависи и врста добара за које произвођач мора поседовати дозволу за третман и складиштење, као

што је дато образложење у тачки 3. Спецификација, у конкурсној документацији. То значи да понуђач, који нуди нпр. сва оригинална добра, не треба да доставља ову дозволу.

С друге стране, чланом 26. Закона о управљању отпадом прописано је, између осталог да је произвођач отпада дужан да преда отпад лицу које је овлашћено за управљање отпадом ако није у могућности да организује поступање са отпадом у складу са овим законом. Чланом 35. прописано је да лице које врши сакупљање, односно транспорт отпада сакупља отпад од произвођача или власника и/или другог држаоца и транспортује га до постројења за управљање отпадом, односно до центра за сакупљање, складиштење, трансфер станице или постројења за третман односно поновно искоришћење или одлагање, каои да то лице мора да има закључен уговор са оператером за управљање отпадом којим се уређује начин преузимања отпада, плаћање преко банковног рачуна, као и друга питања од значаја за преузимање отпада (врсте, количине, порекло, класификација отпада и др.). Једна од обавеза прописаних уговором је да понуђач, односно лице које са понуђачем има уговор о сарадњи, дужан да од Наручиоца, за време важења уговора, периодично преузима празне тонер касете, рибоне и инк џет кертрице и одлаже их, као и да изда прописан документ о кретању отпада, у складу са законом којим се регулише управљање отпадом. Да би се реализовала ова обавеза из уговора, као и да би Наручилац, као произвођач отпада, испунио своје обавезе из Закона о управљању отпадом, понуђач, односно лице или лица са којима понуђач има уговор о сарадњи мора да има важеће дозволе за сакупљање, транспорт, третман и складиштење неопасног предметног отпада. То значи да и понуђачи који нуде нпр. сва оригинална добра, морају доставити овај доказ, јер из уговора проистиче њихова обавеза да преузму отпадне тонер касете, рибоне и инк џет кертрице, као и да произвођачу издају документ о кретању отпада.

**2. Питање:** У конкурсној документацији није прецизно дефинисано које од тражених дозвола се односе на које одређене понуђаче, а које на све понуђаче. Као пример наводимо да уколико понуђач понуди све оригиналне производе, није јасно да ли је потребно да испуни тачку 8. и достави уговор о сарадњи са компанијом која има дозволу за сакупљање, транспорт, третман и складиштење прописане Законом о управљању отпадом. Молимо вас да јасно наведете да ли ову обавезу треба да испуне сви или само поједини понуђачи.

**2. Одговор:** Важеће дозволе за сакупљање, транспорт, третман и складиштење неопасног отпада, из области предметне набавке (истрошене тонер касете, рибони и инкџет кертрици), коју издаје Министарство надлежно за послове заштите животне средине, или надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, мора доставити сваки учесник у поступку, тј. сваки понуђач. Уколико понуђач не поседује предметне дозволе, дужан је да достави уговор о сарадњи са лицем/лицима које има предметне дозволе и које ће вршити преузимање, транспорт и складиштење истрошених тонер касета, рибона и инк џет кертрица од Наручиоца и издавати документ о кретању отпада. То значи да и понуђачи који нуде нпр. сва оригинална добра, морају доставити овај доказ, јер из уговора проистиче њихова обавеза да преузму отпадне тонер касете, рибоне и инк џет кертрице, као и да произвођачу издају документ о кретању отпада.

**3. Питање:** Није нам јасно зашто се позивате на Закон о управљању отпадом кад предмет јавне набавке није отпад, већ како сте и сами навели у конкурсној документацији у тачки 2. тонери, кертрици, девелопери и рибони. Упозоравамо вас да уношењем овог захтева кршите основно начело конкурентности и ометате слободно учешће могућих понуђача, као што су трговачке фирме које се баве трговином предметног добра. Да појаснимо, не можете захтевати од потенцијалних понуђача да поседују дозволе за складиштење и третман тонера, јер се трговачке куће не баве отпадом нити третманом отпада, већ трговином готовим производима које тражите у овој јавној набавци. Део који се односи на преузимање истрошених празних тонер касета довољно је да буде покривен дозволом за транспорт неопасног отпада и на тај начин обезбеђујете да се истрошене тонер касете преузимају од вас према постојећем закону. Молимо вас да у складу са горе наведеним исправите захтеве које наводите у конкурсној документацији.

**3. Одговор:** Чланом 26. Закона о управљању отпадом прописано је, између осталог да је произвођач отпада дужан да преда отпад лицу које је овлашћено за управљање отпадом ако није у могућности да организује поступање са отпадом у складу са овим законом. Чланом 35. прописано је да лице које врши сакупљање, односно транспорт отпада сакупља отпад од произвођача или власника и/или другог држаоца и транспортује га до постројења за управљање отпадом, односно до центра за сакупљање, складиштење, трансфер станице или постројења за третман односно поновно искоришћење или одлагање, каои да то лице мора да има закључен уговор са оператером за управљање отпадом којим се уређује начин преузимања отпада, плаћање преко банковног рачуна, као и друга питања од значаја за преузимање отпада (врсте, количине, порекло, класификација отпада и др.). Једна од обавеза прописаних уговором је да понуђач, односно лице које са понуђачем има уговор о сарадњи, дужан да од Наручиоца, за време важења уговора, периодично преузима празне тонер касете, рибоне и инк џет кертрице и одлаже их, као и да изда прописан документ о кретању отпада, у складу са законом којим се регулише управљање отпадом. Да би се реализовала ова обавеза из уговора, као и да би Наручилац, као произвођач отпада, испунио своје обавезе из Закона о управљању отпадом, понуђач, односно лице или лица са којима понуђач има уговор о сарадњи мора да има важеће дозволе за сакупљање, транспорт, третман и складиштење неопасног предметног отпада.

**4. Питање:** Молимо вас да, у складу са Законом о јавним набавкама омогућите равноправне услове за учешће у потпуку јавне набавке у којем тренутно то није могуће из разлога што вам је документација у делу на страни 16. део 5.2. посебни захтеви недовољно прецизан, двосмислен и самим тим оставља могућност манипулације документима, а тиме и неравноправним условима за понуђаче. Ви сте написали цитирамо: Напомена уз тач. 10, 11. и 12. Понуђач испуњеност наведених процедура... па да не цитирамо цео други пасус. Процедуре су дакле све из тачки 10, 11. и 12. и ако текст остане овакав као што сте написали онда уз помоћ интернета понуђачи могу да доставе документа за производе које никада нису ни видели а да не говоримо да их нису ни купили. Дакле, да би неки понуђач доказао да је понуђени производ репроеизведен и да је репроеизведен у складу са процедурама из тачки 10, 11. и 12. он не може само да достави важеће сертификате и стандарде одређеног понуђача које је на пример скинуо са интернета, већ да бисте

омогућили макар привид равноправности осталим понуђачима морате тражити као доказ да је понуђени производ репроеизведен у складу са процедурама из тачки 10, 11. и 12. следеће документе: Овлашћење произвођача репроеизведених тонера који су понуђени у јавној набавци насловљено на понуђача, учесника у поступку, којим произвођач репроеизведених тонера потврђује да су сви понуђени репроеизведени тонери произведени у складу са процедурама које сте навели да тражите у тачкама 10, 11. и 12. са тачно специфицираним моделима из ваше техничке спецификације на које се ово овлашћење односи, као и интернет страну на којој се наручилац може уверити да су понуђени репроеизведени тонери заиста и репроеизведени у складу са траженим процедурама како би се додатно потврдила аутентичност самог репроеизвођача, овлашћења и понуђених тонера, као и процедура на којима инсистирате из тачки 10, 11. и 12. Копије свих сертификата и стандарда, а у вези испуњености процедура из тачки 10, 11. и 12., преведено на српски језик од стране судског тумача и оверено печатом и потписом произвођача репроеизведених тонера са датумом издавања и важења тражених сертификата и стандарда.

**4. Одговор:** Конкурсном документацијом је предвиђено да понуда мора бити сачињена на српском језику. То значи да у сваком случају, уколико је поједини оригинал документ изворно на неком другом језику, понуђач мора доставити оверен превод на српски језик или ће то Наручилац од њега свакако захтевати у току стручне оцене понуда. Овлашћење произвођача насловљено на понуђача којим произвођач репроеизведених тонера потврђује да су сви понуђени репроеизведени тонери произведени у складу са траженим процедурама, значило би да произвођач сам себи потврђује испуњеност наведених процедура, те не може имати јачу снагу од самих сертификата издатих од стране акредитованих сертификационих тела или извештаја о успешно извршеној инспекцији и ISO извештаја издатих од стране акредитоване сертификационе куће или акредитованог контролног тела. Сам појам овлашћења произвођача датог одређеном понуђачу, личи на појам ауторизације, која је забрањена у поступку јавне набавке и није у складу са одлукама Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, а истовремено није гаранција Наручиоцу да ће понуђач, након закључења уговора, испоручивати добра тог произвођача, јер произвођач није уговорна страна нити страна у поступку да би Наручилац против њега могао да покрене било какву процедуру уколико понуђач не би испоручивао његова добра. Такав поступак Наручилац свакако може да покрене против понуђача, јер је једино одговорно лице у поступку понуђач.

**5. Питање:** Ви такође за велики број ставки из ваше спецификације тражите оригиналне тонере и то највише CANON, HP, LEXMARKA I RICOH. Оригинални тонери се набављају од дистрибутера у земљи или од дистрибутера из ЕУ земаља. Самим тим било би добро, а ради равноправности у поступку и отклањања било каквих сумњи у нерегуларност поступка да понуђачи за оригиналне производе морају да доставе следеће доказе којим би се потврдила оригиналност понуђеног: Изјава званичног дистрибутера из Србије којом потврђује да је понуђач заиста и његов купац оригиналних тонера или ЈЦИ образац из кога се јасно може видети да је понуђач оригиналне тонере регуларно увезао и за то платио припадајући пдв и царину. Дакле, ако вам је намера да јавну набавку организујете јасно и недвосмислено и да добијете репроеизведене тонере који су репроеизведени у складу са процедурама из тачки 10, 11. и 12. и оригиналне тонере који су заиста оригинални, ви ћете

документацију изменити и прецизније дефинисати како би омогућили пуну равноправност поступка. Молим из тог разлога да прихватите наше питање и објашњења као добру намеру и документацију измените и јасно дефинишете. Уколико вам је пак намера да у поступку могу да победе класични рециклери из ваше околине, а чија репродуктивна нема благе везе са процедурама из тачки 10, 11. и 12. онда ћете ви наравно све моје добре намере игнорисати, документацију оставити непрецизну и двосмислену и приморати и остале понуђаче да се жале или крену стопама оних понуђача који испуњеност тражених процедура доказују неовлашћеним скидањем докумената са интернета или договором да им се одређена документација коју тражите спрема у Азији, а над тиме нико нема могућност да провери аутентичност достављеног.

**5. Одговор:** Изјава званичног дистрибутера из Србије којом потврђује да је понуђач заиста и његов купац оригиналних тонера, личи на појам ауторизације, која је забрањена у поступку јавне набавке и није у складу са одлукама Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, а истовремено није гаранција Наручиоцу да ће понуђач, након закључења уговора, испоручивати добра тог произвођача, јер произвођач није уговорна страна нити страна у поступку да би Наручилац против њега могао да покрене било какву процедуру уколико понуђач не би испоручивао његова добра. Такав поступак Наручилац свакако може да покрене против понуђача, јер је једино одговорно лице у поступку понуђач. Квантитативну и квалитативну контролу и пријем добара приликом сваке појединачне испоруке вршиће овлашћено лице Наручиоца, уз присуство представника понуђача. У циљу вршења квалитативне контроле, Наручилац задржава право да методом случајног узорка, проверава код произвођача, да ли су испоручена добра оригинална, односно да ли одговарају траженом квалитету репродуктивне. Такође, Наручилац задржава право да у поступку контроле квалитета користи и друге методе препоручене од стране произвођача и друге доказе.

**6. Питање:** Молимо вас за потврду да понуђачи који нуде оригинална добра истог произвођача, као што је и произвођач уређаја за који су намењена (чак и тамо где се траже рефабрикована добра) не морају да достављају доказе који се односе на сертификат о усвојеним и примењеним стандардима којим доказује да произвођач има проверене и оцењене процедуре ISO/IEC 19752 или одговарајуће, ISO/IEC 19798 или одговарајуће, ISO/IEC 24711 или одговарајуће, DIN 33870 или одговарајуће и DIN 33871 или одговарајуће за произвођаче који су исти као и произвођачи уређаја.

**6. Одговор:** Понуђачи који нуде само оригинална добра произвођача уређаја за који су намењена не морају да достављају доказе који се односе на сертификат о усвојеним и примењеним стандардима којим доказује да произвођач има проверене и оцењене процедуре ISO/IEC 19752 или одговарајуће, ISO/IEC 19798 или одговарајуће, ISO/IEC 24711 или одговарајуће, DIN 33870 или одговарајуће и DIN 33871 или одговарајуће. Понуђачи који нуде репродуктивна добра испуњеност наведених процедура у оквиру стандарда доказује у зависности од тога за које ставке нуди репродуктивна добра (уколико нпр. понуђач нуди оригинал инк џет кертриџе, не мора достављати доказе о испуњености процедура које се односе на инк џет кертриџе, и сл.)

**7. Питање:** Молимо вас за потврду да понуђачи који нуде оригинална добра истог произвођача као што је и произвођач уређаја за који су намењена (чак и тамо где се траже рефабрикована добра) не морају да достављају доказе који се односе на дозволу за прекогранично кретање и извештај о испитивању отпада који садржи податке о класификацији отпада за прекогранично кретање, за произвођаче који су исти као и произвођачи уређаја.

**7. Одговор:** Понуђачи који нуде само оригинална добра произвођача уређаја за који су намењена не морају да достављају доказе који се односе на дозволу за прекогранично кретање и извештај о испитивању отпада који садржи податке о класификацији отпада за прекогранично кретање. Овај доказ достављају само понуђач репродуцираних добара, уколико је у питању произвођач који нема регистровану производњу на територији Републике Србије.

**8. Питање:** Како за тачку 12. нисте дефинисали да ли наведене доказе морају да достављају и понуђачи који сва добра нуде од OEM произвођача (исти произвођач као и произвођач уређаја за који се користе тонери) молимо Вас да дефинишете да ли доказ о акредитацији за сертификационе куће које су издале сертификате под тач. 10, 11. и 12. треба да задовоље и понуђачи који нуде производе OEM произвођача.

**8. Одговор:** Понуђачи који нуде само оригинална добра произвођача уређаја за који су намењена не треба да достављају доказ о акредитацији за сертификационе куће које су издале сертификате под тач. 10, 11. и 12.

**9. Питање:** Молимо вас за потврду да понуђачи који нуде оригинална добра истог произвођача као што је и произвођач уређаја за који су намењена (чак и тамо где се траже рефабрикована добра) не морају да достављају Извештај о кретању отпада, за произвођаче који су исти као и произвођачи уређаја. Молимо вас да приближније дефинишете какви су услови за понуђача који нуде искључиво оригинална добра, па и тамо где је назначено да могу репродуцирана добра. Такође, ови услови се односе и на оне понуђаче који нуде оригинална добра (тамо где је стриктно наведено), а за остали потрошни нуде репродуцирана добра.

**9. Одговор:** Понуђачи који нуде само оригинална добра произвођача уређаја за који су намењена не треба да достављају Извештај о кретању отпада.