

# **О б р а з л о ж е њ е**

## **I. ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за доношење Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2016. годину садржан је у члану 43. став 1. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон и 103/15), којим је одређено да Скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти.

За доношење ове одлуке правни основ је садржан и у члану 24. тачка 2. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08), којим је одређено да Скупштина Града Новог Сада, у складу са законом, доноси буџет и завршни рачун буџета Града.

## **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ**

Законом о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон и 103/15) утврђени су могући разлози за измену и допуну, то јест ребаланс донетог буџета, који се доноси по поступку за доношење буџета, сагласно одредби члана 2. тачка 30. овог закона, којом је ребаланс буџета дефинисан као "промена одлуке о буџету локалне власти у току буџетске године, којом се мења, односно допуњује буџет".

Тако је чланом 47. овог закона одређено да "ако се у току године донесе закон, пропис или други акт који за резултат има смањење планираних прихода или повећање планираних расхода и издатака, истовремено се доноси одлука којом се утврђују додатни приходи или умањење расхода и издатака, у циљу уравнотежења буџета".

Измене и допуне Закона о буџетском систему, усвојене крајем 2015. године (које су ступиле на снагу 15. децембра 2015. године), а са којима су јединице локалне самоуправе дужне да ускладе одлуке о буџету до 1. децембра 2016. године, нису за последицу имале "смањење планираних прихода или повећање планираних расхода и издатака", већ промену статуса јавних предузећа која су до ових измена Закона имала статус индиректних корисника буџетских средстава.

Наиме, чланом 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који је објављен у "Службеном гласнику РС" број 103/15, измене је, између остalog, члан 2. тачка 8. овог закона, тако што су из дефиниције индиректних корисника буџетских средстава изузети "јавна предузећа, фондови и дирекције основани од стране локалне власти који се финансирају из јавних прихода чија је намена утврђена посебним законом", који су тиме изгубили статус индиректних буџетских корисника, што за последицу има да у одлукама о буџету јединица локалне самоуправе ови организациони облици у будуће неће моћи да се исказују као индиректни корисници буџетских средстава, док је чланом 17. истог Закона јединицама локалне самоуправе одређен 1. децембар 2016. године као крајњи рок за примену те одредбе, то јест за усклађивање њихових одлука о буџету са измене дефиницијом индиректних буџетских корисника.

Усаглашавање локалних буџета са изменама Закона о буџетском систему подразумева обавезу израде ребаланса буџета јединица локалне самоуправе, уз истовремену обавезу другачијег уређења правног положаја јавних предузећа и других облика организовања, који су имали статус индиректних буџетских корисника.

Губљењу статуса индиректног буџетског корисника за јавна предузећа чији је оснивач Град Нови Сад ("Завод за изградњу града" и "Пословни простор") претходило је доношење одлука које уређују нова организациона решења у складу са законом, пре свега одлука о покретању поступка ликвидације ових предузећа

и то: Одлуке о покретању поступка ликвидације Јавног предузећа "Завод за изградњу града" и Одлуке о покретању поступка ликвидације Јавног предузећа "Пословни простор" (објављене у "Службеном листу Града Новог Сада", број 70/16).

Везано за статусне промене ових предузећа донета је и Одлука о изменама и допунама Одлуке о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13 и 70/16), којом су организоване две нове градске управе: Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције и Градска управа за имовину и имовинско-правне послове, као и Одлука о изменама Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему Града Новог Сада за 2015. годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 8/16 и 70/16),

Спровођење ових одлука, а све у циљу примене законске одредбе о брисању јавних предузећа из дефиниције индиректних корисника буџетских средстава, захтева одговарајућу измену Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2016. годину, односно ребаланс буџета Града Новог Сада.

Поменуте организационе промене (ликвидација јавних предузећа, досадашњих индиректних корисника буџета Града и организовање нових управа, то јест, у смислу Закона о буџетском систему, нових директних буџетских корисника), овим предлогом одлуке највише су се одразиле на организациону класификацију у Посебном делу буџета, која "исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом априоријација између корисника".

Организациона класификација показује ко су корисници буџетских средстава, а означава се називом корисника и припадајућим бројем раздела (који се односи на директне кориснике) и главе (која обухвата расходе и издатке индиректних корисника) у буџету.

Услед организационих промена у статусу досадашњих индиректних буџетских корисника, на законом прописан начин, дошло је до преструктуирања расходне стране буџета, тако што су у Посебном делу буџета додата два нова раздела (означена бројем 24 и 25), која су додељена новообразованим градским управама, којима су распоређена средства у висини децембарске квоте у финансијском плану њихових претходника (јавних предузећа у ликвидацији).

Што се тиче индиректних буџетских корисника који су претрпели промене у статусу, односно који престају са радом, извршење расхода и издатака тих корисника за период до престанка рада, исказано је у Посебном делу Одлуке о буџету као њихов финансијски план у разделу надлежног директног корисника, одвојено од планираних расхода и издатака тога корисника (у посебној глави), док су средства на име трошкова ликвидације предузећа, укључујући и средства за накнаду ликвидационом управнику, планирана у истом разделу, као пројекат у оквиру одговарајућег програма, на одговарајућим априоријацијама економске класификације.

С обзиром да је поменутим одлукама о покретању поступка ликвидације јавних предузећа Град, као оснивач, преузео и обавезе јавних предузећа, средства за измиривање преузетих обавеза тих предузећа планирана су у буџету, у оквиру раздела нових градских управа.

Наведене организационе промене условиле су и промене функционалне и програмске структуре расхода и издатака, с обзиром на промењен делокруг корисника буџета, односно њихове нове надлежности, у складу са "новом" (измењеном) Одлуком о градским управама Града Новог Сада.

Измене Одлуке о буџету због "трансформације" јавних предузећа у складу са законом, искористили су и други директни корисници да своје финансијске планове коригују, односно да обезбеде недостајућа средства за одређене намене, прерасподелом средстава у оквиру одобрених априоријација у припадајућем разделу.

Ребалансом, који је садржан у овом предлогу одлуке, извршене су и измене планираног износа буџетских средстава за износ остварених трансфера од других нивоа власти, то јест средстава која су дозначена за суфинансирање пројекта установа културе чији је оснивач Град Нови Сад, које су индиректни буџетски корисници.

Поред тога, у предложеним изменама буџета укључене су и измене апpropriјација које су, након претходног ребаланса буџета Града, извршили директни буџетски корисници у складу са чланом 21. Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2016. годину, а сагласно члану 61. Закона о буџетском систему (приказано у Табели 8).

### **III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДАБА ПРЕДЛОГА ОДЛУКЕ**

Овим предлогом одлуке, важећа Одлука о буџету Града Новог Сада за 2016. годину измене јена је у Општем и у Посебном делу (укључујући и такозвани Програмски део буџета), као и у делу са одредбама о извршењу буџета.

**Чланом 1.** Предлога одлуке мењају се износи утврђени у члану 2. важеће Одлуке о буџету, којим је утврђен обим буџета Града Новог Сада за 2016. годину, односно укупан износ средстава који се планира у овој буџетској години, исказан по изворима финансирања.

**Чланом 2.** Предлога одлуке мењају се износи утврђени у члану 3. важеће Одлуке о буџету, којим су процењена само средства из буџета, без сопствених прихода које остварују буџетски корисници изузети од примене законске одредбе о укидању сопствених прихода и средстава која ови корисници остварују из других извора финансирања на подрачуну сопствених средстава (такозвани додатни приходи), као и структура средстава из буџета, посматрана према периоду за који се процењују, а за приходе и примања процењене за 2016. годину, према прописаној економској класификацији прихода и примања.

**Чланом 3.** Предлога одлуке мења се члан 7. важеће Одлуке о буџету, којим су утврђени укупни текући расходи и издаци из средстава буџета, са средствима буџетске резерве (текуће и сталне).

**Чланом 4.** Предлога одлуке мења се табела из члана 9. важеће Одлуке о буџету, у којој су приказани планирани капитални пројекти, односно издаци корисника буџета за ову и наредне две године.

**Чланом 5. у ставу 1.** Предлога одлуке мења се табела из члана 10. став 1. важеће Одлуке о буџету, којом је утврђен финансијски резултат, односно нето набавка нефинансијске имовине, буџетски дефицит, укупни фискални дефицит и рачун финансирања, као и извори за покриће буџетског дефицита, у складу са чланом 28. Закона о буџетском систему, а **ст. 2. и 3.** мењају се износи утврђени **ст. 2. и 3.** у члану 10. важеће Одлуке о буџету.

**Чланом 6.** Предлога одлуке мења се члан 12. важеће Одлуке о буџету, којим су укупна средства буџета (средства из буџета и средства из додатних прихода), са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година и укупни расходи и издаци буџета исказани према економској класификацији и изворима финансирања.

**Чланом 7.** Предлога одлуке мења се члан 13. важеће Одлуке о буџету, којим започиње Посебан део ове одлуке, у којем су укупна средства буџета распоређена према организационој, функционалној, програмској и економској класификацији расхода и издатака и према изворима финансирања.

**Чланом 8.** Предлога одлуке мења се члан 14. важеће Одлуке о буџету, у Програмском делу буџета, у којем су програмске активности и пројекти корисника буџета исказани према организационој и функционалној класификацији и према изворима финансирања.

**Чланом 9.** Предлога одлуке мења се члан 47. важеће Одлуке о буџету, којим је утврђен максималан број запослених на неодређено и одређено време, код свих корисника буџета и појединачно по корисницима.

**Чланом 10.** Предлога одлуке одређено је ступање на снагу предложене одлуке.

#### **IV. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ОДЛУКЕ**

Предлаже се да ова одлука, сагласно члану 108. Статута Града Новог Сада, ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада", како би се створили услови за несметано функционисање буџетских корисника, односно обезбедио континуитет у извршавању буџета и финансијских планова корисника буџета.









Кратко име карачанија	Код указанија	Опис	Средства из буџета					Средства из додатних прихода					Укупна средства					
			План 2016.		Разлика (8-6)	Инд 8/6	План 2016.	Разлика (12-10)	Инд 2016.	Резултат 3 2016.	Инд 12/10	План 2016.	Разлика (16-14)	Инд 2016.	Резултат 3 2016.	Инд 16/14		
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		911 Примања од доматих задуживања					381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	0,00	0,00	0,00	381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	100,00
	10	Примања од доматих задуживања					381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	0,00	0,00	0,00	381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	0,00	381.066.168,00	100,00
	912	Примања од инострандог задуживања					266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	0,00	0,00	0,00	266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	100,00
	11	Примања од иностранных задуживања					266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	0,00	0,00	0,00	266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	0,00	266.703.746,00	100,00
	92	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>					<b>312.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>312.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>312.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>312.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>312.000,00</b>	<b>100,00</b>
	921	Примања од продаже домашне финансиске имовине					312.000,00	0,00	312.000,00	0,00	0,00	0,00	312.000,00	0,00	312.000,00	0,00	312.000,00	100,00
	12	Примања од отплате датих кредитита и продаје фин. имовине					312.000,00	0,00	312.000,00	0,00	0,00	0,00	312.000,00	0,00	312.000,00	0,00	312.000,00	100,00
		<b>УКУПНО:</b>					<b>23.878.625.890,50</b>	<b>884.682,20</b>	<b>23.879.510.572,70</b>	<b>100,00</b>	<b>652.903.638,96</b>	<b>0,00</b>	<b>652.903.639,96</b>	<b>100,00</b>	<b>24.531.529.530,46</b>	<b>884.682,20</b>	<b>24.532.414.212,66</b>	<b>100,00</b>





































СРЕДСТВА ИЗ СОПСТВЕНИХ ПРИХОДА												
ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА Г-07							СРЕДСТВА ИЗ БУЏЕТА					
Приједо Мараја	НФ ИФП/Прјекојекат	ОПИС	ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА Г-01		Ребаланс 2 2016.*	Резултак (13-11)	Инд 13/11	Ребаланс 2 2016.*	Резултак (17-15)	Инд 17/15		
			Ребаланс 2 2016.*	Резултак (13-11)								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
			480.02	4631 Накнада трошкава уа додатну подршку деци по решењу интеграторне комисије-личнинратитач	38.547.300,00	126.493.559,24	126.493.559,24	38.547.300,00	100,00	0,00		
		465	481	481.01	Остале дугове и трансфери	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
			472	4651 Остале текуће дугове и трансфери-Приватни вртићи	126.493.559,24	0,00	126.493.559,24	0,00	0,00	0,00		
			482	4723 Накнада за социјалну заштиту из буџета	244.100.000,00	244.100.000,00	244.100.000,00	244.100.000,00	100,00	0,00		
			482.01	4723 Накнада из буџета за децу и породице	244.100.000,00	0,00	244.100.000,00	244.100.000,00	100,00	0,00		
			482.01.01	4723 Помоћ деце палих борца	8.500.000,00	0,00	8.500.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.02	4723 Помоћ за новорођенчад	43.900.000,00	0,00	43.900.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.03	4723 Репресаре трошкава боравка деце у Трећемилској установи "Радосно детинство"	100.000.000,00	0,00	100.000.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.04	4723 Накнаде трошкава за ванделеску општину	15.000.000,00	0,00	15.000.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.05	4723 Помоћ запосленога трудника за време привремене спремености зарад	100.000,00	0,00	100.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.06	4723 Превоз ученика средњих школа у друге општине	8.200.000,00	0,00	8.200.000,00	100,00	0,00	0,00		
			482.01.07	4723 Накнада из буџета за децу и породице	68.400.000,00	0,00	68.400.000,00	100,00	0,00	0,00		
			483	481 Догађаји невладиним организацијама	3.648.000,00	0,00	3.648.000,00	100,00	0,00	0,00		
			483.01	481 Хуманитарни фонд "Трећиредник" - помоћ дарвитеим ученицима и студентима	3.648.000,00	0,00	3.648.000,00	100,00	0,00	0,00		
				Г/ Дечија недеља	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	100,00	0,00	0,00		
				0901-0007	Програм 11: Социјална и дечија заштита	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	100,00	0,00		
					Социјална полојај угроженом становништву некласификована на другом месту	55.200.000,00	0,00	55.200.000,00	100,00	0,00		
					Програм 11: Социјална и дечија заштита	55.200.000,00	0,00	55.200.000,00	100,00	0,00		
					ПА: Социјалне потоћи	55.200.000,00	0,00	55.200.000,00	100,00	0,00		
					Трансфери осталим нивоима власти	50.000.000,00	0,00	50.000.000,00	100,00	0,00		
					485.01 Текући трансфери осталим нивоима власти	50.000.000,00	0,00	50.000.000,00	100,00	0,00		
					Накнада за социјалну заштиту из буџета	5.200.000,00	0,00	5.200.000,00	100,00	0,00		
					486	4723 Накнада из буџета за децу и породице	700.000,00	0,00	700.000,00	100,00	0,00	
					486.02	4726 Накнада из буџета у случају смрти	4.500.000,00	0,00	4.500.000,00	100,00	0,00	
						Социјална заштита некласификована на другом месту	369.143.000,00	0,00	369.143.000,00	100,00	0,00	
						Програм 11: Социјална и дечија заштита	369.143.000,00	0,00	369.143.000,00	100,00	0,00	
						ПА: Прихvatишица, прихvatи станице и друге врсте смештаја	69.500.000,00	0,00	69.500.000,00	100,00	0,00	
						Трансфери осталим нивоима власти	69.500.000,00	0,00	69.500.000,00	100,00	0,00	
						487.01	4631 Текући трансфери осталим нивоима власти	69.500.000,00	0,00	69.500.000,00	100,00	0,00
						487.01.01	4631 Прихvatи станица са прихватилиштем при еронтополском центру "Нови Сад"	17.700.000,00	0,00	17.700.000,00	100,00	0,00
						487.01.02	4631 "Струга кућа"	34.000.000,00	0,00	34.000.000,00	100,00	0,00
						487.01.03	4631 Заштитно становљавају центру за социјални рад	2.200.000,00	0,00	2.200.000,00	100,00	0,00
						487.01.04	4631 Приххватлиште "Стугран женска кућа"	8.900.000,00	0,00	8.900.000,00	100,00	0,00
						487.01.05	4631 Прихватено становљавају деце и домаћинства без родитељског старања у становлија компанија расположе град	3.000.000,00	0,00	3.000.000,00	100,00	0,00
						487.01.06	4631 "Тредак" смештај	1.700.000,00	0,00	1.700.000,00	100,00	0,00
						487.01.07	4631 Преношите за бескућнике и бескућнице	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	100,00	0,00
							ПА: Подршка социјално-хуманитарним организацијама	50.000.000,00	0,00	50.000.000,00	100,00	0,00
							0901-0003					

Парцел н бр. ФИФИ клиент нија Програм ФИФИ клиент нија Парцел н бр.	Опис у чинтврка	СРЕДСТВА ИЗ БУЏЕТА								СРЕДСТВА ИЗ СОПСТВЕНИХ ПРИХОДА			
		ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА Г-07				ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА Г-01				РЕБАЛАНС 2 2016.*		РЕБАЛАНС 2 2016.**	
		Ребаланс 2 2016.*	Разлика (13-11)	Важећи буџет на дан 27.11.2016.	ИИД 13/11	Ребаланс 2 2016.**	Разлика (17-15)	Важећи буџет на дан 27.11.2016.	ИИД 17/15	Ребаланс 2 2016.*	Разлика (21-19)	Важећи буџет на дан 27.11.2016.	ИИД 21/19
1-2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	22
0901-0004	488 481 Дотације неплавданим организацијама 489 481 Програм /дужена гравана од интереса за Град Нови Сад ГА-Саветодавно-терапијске и социјално-образујиве услуге 4631 Трансфери осталим нивома власти Услуга помоћи у кући Геронтолошког центра "Нови Сад" Клубови за одрасла и старија лица при Еронтолошком центру "Нови Сад" Дневни боравак за одрасле и старија лица при Еронтолошком центру "Нови Сад" Центру "Нови Сад" Дневни боравак за бекствунике при Еронтолошком центру "Нови Сад" Дневни боравак за одрасле и старије коронике са тешкоћама школе 489.03 4631 Саветовалиште за брак и породицу при Центру за социјални рад Услуге поддржке за самостални живот особа са инвалидитетом Дома "Беттерник" у Ватевици 489.04 4631 Услуге поддржке за самостални живот особа са инвалидитетом школе "Милан Петровић" са домом ученика НС Услуге поддржке породица у кризи СОС "Дечје Село" Сремска Каменица 489.06 4631 Саветодавно-терапијске услуге за децу на хранитељству Центра за поприлични смештај и усовођење 489.07 4631 Услуге поддржке за самостални живот особа са инвалидитетом школе "Милан Петровић" са домом ученика НС 489.08 4631 Услуге поддржке за самостални живот особа са инвалидитетом школе "Милан Петровић" са домом ученика НС 489.09 4631 Каменица 489.10 4631 Саветодавно-терапијске услуге за децу на хранитељству Центра за поприлични смештај и усовођење 0901-0005 490 481 Дотације неплавданим организацијама 491 481 Кућине за социјално угрожена лица 481 Програм рада Црвеног Крста у вришћу јавних објавишења на територији Града Новог Сада 481 Прот. и помоћи за уложавање скромаштава соп. угроженим породицама, деци, младежима и старијим лица има Понук избеглица и интернова расељених лица имају сарадњу са Консекуцијама поддржке избеглица РС Г.Центар за социјални рад 491 463 Трансфери осталим нивома власти 491.01 4631 Текући трансфери осталим нивома власти 33.350.000,00 0,00 33.350.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0901-0009 491.02 4632 Капитални трансфери осталим нивома власти Г.Школа Милан Петровић са домом ученика 16.210.000,00 0,00 16.210.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 492 463 Трансфери осталим нивома власти 16.210.000,00 0,00 16.210.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0901-0010 492.01 4632 Капитални трансфери осталим нивома власти Г.Наб. воз. и опре. за Цент. за пор. смести. усл. 1.360.000,00 0,00 1.360.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 493 463 Трансфери осталим нивома власти 1.360.000,00 0,00 1.360.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 493.01 4632 Капитални трансфери осталим нивома власти 1.360.000,00 0,00 1.360.000,00 100,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00 0,00												

\* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2016. годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 62/15, 46/16 и 58/16)